



Xabier Paz y Esther Román
Instituto Español de
Oceanografía

POLÍTICA EXTERIOR

Los problemas asociados a la actividad pesquera en aguas internacionales son numerosos y afectan a diferentes aspectos: las relaciones políticas entre los estados implicados en la explotación; la existencia o no de organizaciones multilaterales de ordenación y gestión; el carácter transfronterizo de algunos recursos; la existencia de actividades no declaradas; la presencia de buques con banderas de conveniencia; pretensiones de ampliación jurisdiccional de algunos Estados ribereños...

En este breve artículo, y tomando como referencia un reciente informe de la FAO, nos centraremos en uno de los problemas que más afecta, perjudicándola, a la actividad en aguas internacionales: la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada.

El problema

La expresión “pesca ilegal, no declarada y no reglamentada” (INN) es nueva en la literatura pesquera. Apareció por primera vez en las últimas reuniones de la Comisión para la Conservación de los Recursos Marinos Vivos del Antártico (CCRMVA), concretamente en los debates relacionados

Las capturas ilegales en aguas internacionales: beneficio de unos pocos, perjuicio para muchos

con actividades pesqueras que son ilegales y/o no cumplen las disposiciones de la Comisión en la zona de la Convención. Se consideran actividades ilegales las no declaradas y realizadas por las Partes, y se consideran ilegales y no reglamentadas las realizadas por los buques que no son Partes. La primera mención formal de la pesca INN en el programa de una reunión de la Comisión se produjo en 1997.

La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INN) se realiza en todas las pesquerías de captura, independientemente de su ubicación, las especies capturadas, los artes empleados o el nivel y la intensidad de la explotación. Esta pesca se practica tanto en las pesquerías en pequeña escala como en las industriales; en las continentales o en las marinas; en zonas de jurisdicción nacional y en alta mar. No se limita a las pesquerías de alta mar, ni a grupos determinados de pescadores o a pesquerías específicas. Las organizaciones regionales de ordenación pesquera observan casos de pesca INN realizada tanto por partes contratantes y no contratantes como por barcos de países con registro libre. Es decir, estamos ante un problema universal.

La pesca INN no es un fenómeno nuevo. Ha constituido fuente de preocupación para los responsables de los recursos, incluso desde antes de que las comunidades pesqueras comenzaran a aplicar medidas para la conservación de las poblaciones ícticas. Aunque no se ha conseguido todavía una

imagen completa y detallada de la situación, informes de la FAO señalan que, en algunas pesquerías importantes, esta pesca representa más del 30 por ciento de las capturas totales y, en algún caso, se ha indicado que podría constituir hasta el triple de la captura permitida. Muchas de las organizaciones regionales de ordenación pesquera han adoptado medidas para afrontar el problema. En los lugares donde se practica normalmente tiene consecuencias importantes para la evaluación científica nacional y regional y, a su vez, para determinar los niveles de capturas y otras medidas de ordenación que han de adoptar y aplicar las administraciones nacionales y las organizaciones regionales de ordenación pesquera.

La comunidad internacional ha señalado la pesca INN como uno de los principales problemas de la ordenación pesquera debido a sus consecuencias de amplio alcance para una ordenación sostenible a largo plazo de los recursos pesqueros; si no se controla la pesca INN, el sistema en que se basan las decisiones de ordenación pesquera resulta fundamentalmente imperfecto. Esta situación hace que no se consigan los objetivos de la ordenación y se pierdan oportunidades de beneficios sociales y económicos a plazos corto y largo como veremos con el ejemplo de la merluza negra. En casos extremos, la pesca INN puede provocar el colapso de una pesquería o mermar gravemente los esfuerzos para reconstruir poblaciones ícticas que se hallan agotadas.

La pesca INN tiene muchas facetas y motivaciones, si bien sus razones fundamentales más evidentes son de carácter económico. Otros factores que la pueden estimular son fuerte demanda de determinados productos, una administración pesquera nacional insuficiente (incluyendo sistemas inadecuados de notificación), una ordenación pesquera regional insuficiente y un sistema ineficaz de seguimiento, control y vigilancia, incluyendo la falta de sistemas de seguimiento de los buques.

Posibles soluciones

Para combatir la pesca INN se requiere una cooperación internacional concertada que depende de la colaboración de todos los Estados, independientemente de si son primordialmente Estados ribereños, Estados del pabellón, Estados del puerto o países importadores de pescado. Un enfoque claro de las cuestiones que contribuyen a la pesca INN y una determinación internacional común para resolverlas de forma oportuna y realista permitirían progresar hacia una gran reducción o hacia la eliminación de este tipo de pesca.

Será necesario un plan de acción internacional para combatir la pesca INN. Dicho plan, si se elabora de forma completa y se aplica eficazmente, debería reducir, si no eliminar, la incidencia de esta pesca y actividades conexas. Un plan de acción internacional para afrontar este tipo de pesca promovería, entre otras cosas, las siguientes medidas a plazos corto y largo:

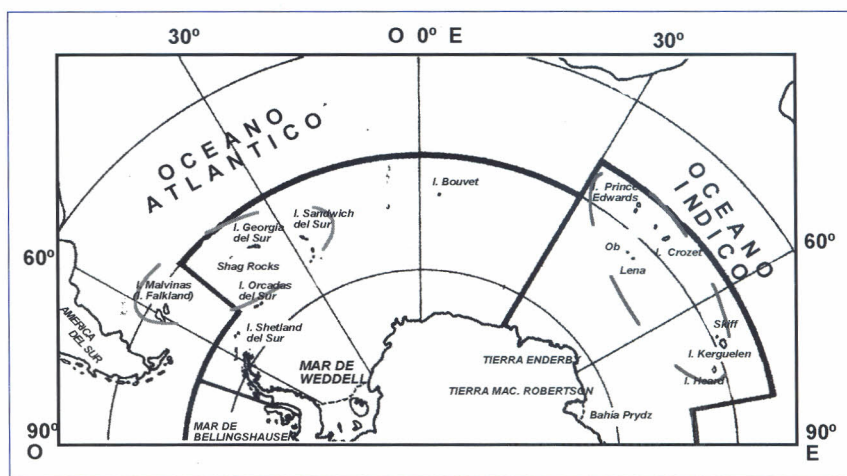
- El fortalecimiento de los mecanismos nacionales de conservación y ordenación, incluyendo las administraciones pesqueras nacionales.
- Conformidad de la legislación nacional con las obligaciones regionales e internacionales, incluyendo la ratificación del Acuerdo de las

"La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada se realiza en todas las pesquerías de captura, independientemente de su ubicación, las especies capturadas, los artes empleados o el nivel y la intensidad de la explotación..."

Es un problema universal"

Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces de 1995 y el Acuerdo de la FAO sobre el cumplimiento de 1993; Aumento de la responsabi-

- Apoyo de las organizaciones regionales de ordenación pesquera en la adopción de medidas para aplicar disposiciones que les per-



Mapa parcial de la Antártida indicando las principales zonas en las que se distribuye la merluza negra

lidad del Estado del pabellón asegurando que dicho Estado autoriza a pescar a todos los barcos que ondean su pabellón, independientemente de si tal autorización es para faenar en zonas de jurisdicción nacional, en las zonas económicas exclusivas (ZEE) de otros países o en alta mar.

- Declaración completa, exacta y oportuna de las capturas y otros datos; adopción por los Estados del puerto de medidas que impidan el desembarque, transbordo o venta de pescado capturado de forma INN.

- Cierre de los mercados para el pescado capturado de forma INN, en consonancia con las medidas formuladas por la OMC. Certificación del origen del producto.

mitan evaluar más eficazmente las dimensiones y consecuencias de la pesca INN para su labor, y aplicación de medidas que reduzcan este tipo de pesca en sus respectivas zonas de competencia.

- Fortalecimiento de los sistemas de seguimiento, control y vigilancia dentro de las zonas y en alta mar y para facilitar una cooperación estrecha entre todos los Estados, independientemente de si son ribereños, del pabellón, del puerto o del mercado.

Intervenciones recientes

Durante 1999 y 2000, se ha planteado la cuestión de la pesca

"La pesca INN tiene muchas facetas y motivaciones, si bien sus razones fundamentales más evidentes son de carácter económico"

INN en varios foros internacionales importantes. La FAO recibió, en el 23º período de sesiones de su Comité de Pesca (COFI) y en la Reunión Ministerial de 1999 sobre la aplicación del Código de conducta para la pesca responsable, el mandato de elaborar un plan de acción internacional voluntario para combatir la pesca INN en el marco del mencionado Código. Se espera que gracias al establecimiento de un grupo especial de trabajo conjunto FAO/OMI se realice la labor básica para una colaboración en materia de pesca INN entre las dos organizaciones, respondiendo a los llamamientos para que colaboren a fin de encontrar soluciones al problema. Sin embargo, es mucho el camino que queda por recorrer para paliar este grave problema.

La pesca ilegal de la merluza negra en el Área de la CCRVMA

El problema de la pesca INN en Aguas de la Comisión para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos, (1), no se ha limitado a barcos de partes no contratantes. En algunos casos, barcos con pabellón de Estados miembros de la Comisión han practicado la pesca INN. Hasta la fecha, las medidas adoptadas para resolver el problema no han incluido elementos relacionados con el control de los nacionales o barcos con pabellón de los miembros de la Comisión.

La escala de la pesca INN en las pesquerías de merluza negra (*Dissostichus eleginoides*) de la zona de la Comisión ha sido tal, que probablemente no se

repetirá en muchas otras pesquerías. En 1997/98, la Comisión estimó que las capturas de merluza negra procedentes de la pesca ilegal ascendían a más de 33.583 toneladas. Esta cifra representa un exceso del 50% con respecto a la captura mundial de la especie. Las estimaciones para 1998/99 indican que han disminuido las capturas INN, alcanzando, al menos, 10.773 toneladas, que comparadas con las capturas totales declaradas, 17.435 tm., representan una enorme proporción de los productos de merluza negra vendidos en el mercado.

Varios factores han influido en los elevados niveles de la pesca INN en las

Comunicaciones Vía Satélite a su Medida

Terminales Tracphone 25 y 50 de KVH para el sistema INMARSAT mini-M

- Cobertura en la mayor parte del planeta
- Voz, fax y datos
- Llamadas con coste fijo cualquiera que sea el origen y el destino



Teléfono portátil Telit doble tecnología para su uso en modo GSM y Globalstar



- Cobertura en la mayoría de países, 200 millas mar adentro, Atlántico Norte y Mediterráneo
- Fax y datos posteriormente, con equipo aparte
- Los terminales de comunicación vía satélite de más bajo coste (menos de 200.000 Ptas)
- Utilizando su propio número de móvil Movistar o Airtel

Terminal S2 de NEC para el sistema EMSAT de EUTELSAT



- Cobertura en toda Europa y Norte de África, incluyendo todo el Mediterráneo
- Voz, fax y datos
- El más bajo coste de llamadas vía satélite
- Posibilidad de controlar la posición del barco a bajo coste

Importador exclusivo:

DV DISVENT, SA
Tecnología & Servicio

Disvent S.A. • Av. Josep Tarradellas, 46 • 08029 Barcelona • Tel. 93 363 63 85 • Fax 93 363 63 90 • e-mail: nautcom@disvent.com

Envíenos este anuncio para recibir catálogo y precios.